



**REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA
OPĆINA KRAVARSKO
OPĆINSKO VIJEĆE**

Na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15.) i članka 32. Statuta Općine Kravarsko (Glasnik Zagrebačke županije broj 13/13), Općinsko vijeće Općine Kravarsko na 28. sjednici održanoj dana 21. prosinca 2016. godine donosi

**Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite
Općine Kravarsko za period od 2017. do 2021. godine**

UVOD

Sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedica nesreća, većih nesreća i katastrofa s ciljem zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite (stožer civilne zaštite, civilna zaštita, vatrogastvo, udruge građana od značaja za zaštitu i spašavanje, službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti), a koristeći polazišta i zaključke iz Izvještaja o sustavu civilne zaštite na području Općine Kravarsko za protekle godine donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine za razdoblje od 2017-2021. godine (dalje u tekstu: Smjernice).

Cilj Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Općine za razdoblje od 2017-2021. godine je osigurati postupnu i kontinuiranu izgradnju sustava civilne zaštite i spašavanja koji će osigurati najvišu razinu spremnosti za provedbu zadaća civilne zaštite stanovništva i materijalnih dobara na području Općine u složenim uvjetima prirodnih ili drugih većih nesreća, odnosno katastrofa.

Ostvarivanje ciljeva aktivnosti koje su predviđene Smjernicama podrazumijeva potrebu izgradnje učinkovitog sustava civilne zaštite temeljene na realnoj Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara, ali uz maksimalno uvažavanje postignutog stupnja opremljenosti i uvježbanosti trenutnih operativnih snaga čime će se izbjeći dupliranje kapaciteta i osigurati racionalan pristup u trošenju proračunskog novca.

Daljnji razvoj sustava civilne zaštite u Općini treba temeljiti na Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara Općine, ali uz uvažavanje cjelovite analize stanja sustava civilne zaštite u prethodnom razdoblju, zakonskih propisa i procedura koje definiraju ovo područje.

Sukladno tome razvoj sustava civilne zaštite Općine za razdoblje od 2017-2021. godine treba usmjeriti prema sljedećim aktivnostima:

OKVIR I POLAZIŠNE OSNOVE

1. Osnova za izradu Smjernica je Zakon o sustavu civilne zaštite.
2. Smjernice određuju smjer razvoja sustava civilne zaštite Općine u okviru jedinstvenog sustava civilne zaštite u Republici Hrvatskoj.
3. Razvoj sustava civilne zaštite je kontinuirani i kreativni proces kojim će se sukcesivno razvijati i usavršavati sustav radi dosezanja najviših standarda potrebnih za provedbu zadaća civilne zaštite .
4. Sustav civilne zaštite je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika civilne zaštite u reagiranju na nesreće, velike nesreće i katastrofe te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga civilne zaštite u prevenciji, reagiranju na nesreće, velike nesreće i katastrofe i otklanjanju njihovih mogućih uzroka i posljedica.
5. Smjernicama za razvoj civilne zaštite za Općinu, utvrđuju se međusobna prava i obveze svih subjekata i sudionika civilne zaštite kroz plansko pripremanje, osposobljavanje, opremanje i uvježbavanje njihovih organiziranih operativnih snaga kao i način međusobne koordinacije u izvršavanju zadaća civilne zaštite radi što kvalitetnijeg razvoja sustava civilne zaštite.
6. Polazište za razvoj sustava civilne zaštite je Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara te Plan zaštite i spašavanja, kao i standardni operativni postupci koji iz toga proizlaze.

SMJERNICE

PROCJENA UGROŽENOSTI I PLAN ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Cilj: U slučaju izmjena ili dopuna zakona o sustavu civilne zaštite Ažurirati Procjenu ugroženosti kojom su utvrđena stvarna razina i vrsta ugroženosti i mogućih opasnosti, kao i njihovih posljedica na stanovništvo, materijalna i kulturna dobra na području Općine . Procjena je osnova za utvrđivanje potrebnih snaga, sredstava i opreme (svih resursa), kojima će se na najučinkovitiji način spriječiti nastajanje ili umanjiti posljedice moguće nesreće ili katastrofe.

U slučaju izmjena ili dopuna zakona o sustavu civilne zaštite Ažurirati Plan ZiS Općine kojim će se utvrditi optimalna organizacija, aktiviranje i djelovanje sustava zaštite i spašavanja, preventivnih mjera i postupaka, zadaća sudionika, a posebno operativnih snaga u provedbi mjera civilne zaštite. Ovim će se planovima osigurati učinkovito, ali i racionalno korištenje svih raspoloživih resursa.

U skladu sa zakonskim odredbama neophodno je:

a) ažurirati Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara Općine .

Nositelj:

- Načelnik

- Općinsko Vijeće

Rok: po potrebi do kraja 2021. godine.

b) ažurirati Plan zaštite i spašavanja Općine, te Plan CZ kao njegov sastavni dio.

Nositelji:

- Načelnik

- Općinsko vijeće.

Rok: po potrebi do kraja 2021. godine.

OPERATIVNE SNAGE I PRAVNE OSOBE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Cilj: Osigurati adekvatnu veličinu operativnih snaga koje će na osnovu svoje jačine, osposobljenosti i uvježbanosti, osobne i skupne opremljenosti, pravilnog i nedvosmislenog sustava upravljanja, zapovijedanja i nadzora moći učinkovito suprotstaviti ugrozi, preventivno djelovati na nastajanje nesreće odnosno svesti posljedice nesreće, ako je ona neizbježna, na najmanju moguću mjeru i što prije osigurati uvjete za nastavak normalnog života i rada.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode slijedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. Stožer civilne zaštite Općine Kravarsko
2. Područna ambulanta opće medicine Kravarsko
3. Stomatološka ambulanta Kravarsko
4. Ljekarna Kravarsko
5. DVD Kravarsko- vatrogasna postrojba
6. Postrojba civilne zaštite opće namjene Općine Kravarsko
7. Veterinarska ambulanta Kravarsko

Temeljem članka 17. stavka 6. Zakona o sustavu civilne zaštite, Općinski načelnik je odgovoran za osnivanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite, te sukladno članku 17. stavku 3. podstavku. navedenog Zakona donosi Plan vježbi, odnosno vrstu i način provođenja vježbi operativnih snaga civilne zaštite.

Stožer zaštite i spašavanja Općine Kravarsko

Stožer zaštite i spašavanja Općine je stručna potpora Načelniku Općine kod rukovođenja i zapovijedanja operativnim snagama u slučaju veće nesreće ili katastrofe.

Stožer je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje treba pripremiti kvalitetne i utemeljene prijedloge koji će načelniku omogućiti donošenje prave i pravovremene odluke za djelovanje u složenim i vrlo zahtjevnim uvjetima velike nesreće ili katastrofe.

Da bi Stožer uspješno obavljao svoje zadaće u sustavu zaštite i spašavanja potrebno je u 2017 - 2021. godine izvršiti:

- Imenovanje Stožera civilne zaštite - nakon provedenih lokalnih izbora
- Obuku članova Stožera zaštite i spašavanja
- Opremanje Stožera zaštite i spašavanja osobnom i skupnom opremom
- Po potrebi održavati Sjednice Stožera.

Vatrogasno zapovjedništvo i vatrogasna postrojba

Vatrogasna postrojba Dobrovoljnog vatrogasnog društva u periodu 2017 – 2021. godine treba biti najznačajniji operativni kapacitet sustava civilne zaštite - u spremnosti 24 sata dnevno. Kao okosnica ukupnog sustava civilne zaštite na području Općine Kravarsko treba svoje zadaće provoditi sukladno Programu rada Zapovjednika, a naročito poslove na pripremi i provedbi Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH.

U cilju provedbe zadaća iz navedenih Programa potrebno je izraditi Operativni plan

motrenja, čuvanja i ophodnje za 2017. – 2021. godinu i dostaviti ga svim sudionicima njegove provedbe.

Analiza stanja, a naročito izvješće o radu Dobrovoljnog vatrogasnog društva govore o redovitoj provedbi preventivnih i operativnih zadaća, te posebno o redovitoj obuci operativnih članova DVD-a, što treba nastaviti i u narednom razdoblju.

Zapovjednik i Zamjenik zapovjednika vatrogasne postrojbe moraju ispuniti zahtjeve iz članka 21. Zakona o vatrogastvu.

Službe i postrojbe pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se civilnom zaštitom bave u svojoj redovitoj djelatnosti

Na osnovu Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara Općine , a u skladu sa Zakona o sustavu civilne zaštite, potrebno je precizno odrediti operativne snage zaštite i spašavanja, te posebno pravne osobe od interesa za civilnu zaštitu Općine (ljudstvo, oprema i materijalna sredstva). Ove službe zajedno sa DVD-om trebaju biti okosnica sustava zaštite i spašavanja na području Općine.

Sa svim službama središnjih tijela državne uprave koje se civilnom zaštitom bave u svojoj redovitoj djelatnosti (Policijska postaja Velika Gorica, Hrvatske vode, inspeksijske službe, HGSS, Crveni križ i dr.) potrebno je ostvariti djelatnu suradnju naročito u području razmjene podataka, informacija i iskustava.

Nositelj: Načelnik (na prijedlog Stožera).

Rok: Trajna zadaća

Postrojbe civilne zaštite opće namjene

Zapovjednik postrojbe CZ opće namjene ima pred sobom vrlo odgovornu zadaću zapovijedanja snagama CZ Općine i suradnju sa ostalim operativnim snagama. Zapovijedanje je uz upravljanje ključ u izvršenju zadaće, a treba imati na umu da je postrojba CZ zapravo pričuvna snaga čije pripadnike treba najprije pozvati u postrojbu, mobilizirati, opremiti i tek nakon toga pravilno angažirati na zadaćama za koje ih treba osposobiti.

U 2017. godini potrebno je planirati popunu pripadnika civilne zaštite te smotriranje obveznika civilne zaštite Općine Kravarsko.

Kontinuirana zadaća u sustavu civilne zaštite je opremanje operativnih snaga - Stožera civilne zaštite, postrojbe opće namjene te drugih pravnih osoba u aktivnostima civilne zaštite , osobnom opremom (rukavice, kombinezon, kaciga i slično), u skladu sa donesenom Procjenom ugroženosti.

Nositelj: Stožer civilne zaštite

Rok: do kraja 2018. godine

Povjerenici civilne zaštite

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici imenovani su od strane Općinskog načelnika u svim mjesnim odborima sukladno Zakonu.

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici:

- sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite,
- daju obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite,

- sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite,
- organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina,
- provjeravaju postavljanje obavijesti o znakovima za uzbunjivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavješćuju inspekciju civilne zaštite.

Trajna zadaća

Sustav uzbunjivanja i obavještavanja građana

Cilj: uspostava sustava javnog uzbunjivanja i obavještavanja građana koji će omogućiti pravovremeno sklanjanje, evakuaciju ili neki drugi oblik zaštite u slučaju veće nesreće ili katastrofe.

Nositelj ukupnog sustava uzbunjivanja građana na području Zagrebačke županije je ŽC 112 sa sjedištem u Zagrebu, koji osigurava stabilnost sustava uzbunjivanja, ali i obavijesti građanima.

Edukacija stanovništva na području sustava civilne zaštite

Cilj: podizanje ukupne razine svijesti građana kao sudionika ili korisnika sustava civilne zaštite o mogućnosti ugroza i borbe protiv njihovog djelovanja.

Katastrofe, posebno neke od njih, kao što su primjerice potres ili veće nesreće teško su predvidljive. Iako je dio njih ipak moguće predvidjeti, sve u pravilu izazivaju teške posljedice po stanovništvo i materijalna dobra.

Posljedice nesreće, u pravilu, budu daleko veće kod needuciranog i neosposobljenog stanovništva, upravo zbog nesnalaženja i neznanja. Stoga je u narednim godinama edukaciji potrebno posvetiti dužnu pažnju, a posebno kroz:

- edukaciju stalno spremnih snaga (DVD, HGSS),
- edukaciju Stožera CZ, Zapovjednika postrojbe CZ,
- edukaciju članova udruga građana koje su od značaja za sustav civilne zaštite,
- edukaciju građana, posebno najmlađih, putem subjekata koji se bave civilnom zaštitom (DVD, Udruge građana), uključivo sa nastavkom provedbe Nacionalnog programa edukacije,
- informiranja građana putem sredstava javnog informiranja.

Dan CZ, Mjesec zaštite od požara, Međunarodni dan CK, Dan broja 112, Dan planeta zemlje, Dan voda i drugi datumi moraju biti u funkciji edukacije stanovništva, a što znači da ove datume treba iskoristiti za prezentaciju rada i dostignuća sudionika civilne zaštite (preferirati zajedničke aktivnosti).

Nositelji: - Stožer CZ

- Voditelji i zapovjednici operativnih snaga i udruga građana
- Škole i vrtići
- Općinska uprava.

Rok: Trajna zadaća.

Financiranje sustava civilne zaštite

Cilj: osigurati racionalno, ali učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Prema Zakonu o sustavu civilne zaštite potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava civilne zaštite na području Općine . Stoga je, u Proračunu Općine, u skladu sa ostalim propisima, potrebno ugraditi slijedeće stavke:

- a) sredstva za vatrogastvo (predvidjeti sredstva sukladno Zakonu o vatrogastvu)
Sredstva za provođenje zaštite i spašavanja
- b) sredstva za provođenje zaštite i spašavanja, sredstva za redovne službe i djelatnosti – sudionicima u sustavu civilne zaštite
- c) sredstva za provođenje civilne zaštite (edukacija, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, djelovanje snaga i slično).

Opremanje operativnih snaga zaštite i spašavanja treba nastaviti sukladno planovima opremanja redovitih službi, dok kod opremanja pričuvnih snaga treba uvažavati trenutno gospodarsko stanje ali i izbjeći dupliranje snaga, sredstava i troškova. Financijski izdaci u periodu 2017-2021. godini moraju biti izraz objektivnih potreba i stvarnih financijskih mogućnosti Općine Kravarsko.

Nositelji: Načelnik, Općinsko vijeće

Rok: 2017. - 2021. g. – donošenje Proračuna

Suradnja na polju sustava civilne zaštite

Cilj: razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama civilne zaštite iste razine postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva (domaćeg stanovništva i turista).

Suradnja svih sudionika civilne zaštite na području Općine je iznimno dobra. U narednoj 2017-2021. godini ovu je suradnju potrebno unaprijediti, posebno kroz poduzimanje zajedničkih napora za dodatnu edukaciju članstva različitih sudionika civilne zaštite, te osobito civilnog stanovništva.

Operativne snage zaštite i spašavanja i sve ostale pravne osobe koje se bave zaštitom i spašavanjem u okviru svoje redovne djelatnosti, udruge građana koje se bave civilnom zaštitom i sve fizičke osobe, dužne su poduzimati mjere civilne zaštite u okviru svojih nadležnosti i mogućnosti, sve u cilju što kvalitetnijeg i učinkovitijeg sustava civilne zaštite na području Općine .

Nositelji: svi sudionici CZ

Rok: Trajna zadaća.

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Općine Kravarsko za period od 2017 – 2021. godine stupaju na snagu 01. siječnja 2017. godine i objavit će se u Glasniku Zagrebačke županije.

KLASA:810-01/16-01/06

URBROJ:238-17-16-28-01

Kravarsko, 21. prosinac 2016.

**Predsjednik
Općinskog vijeća**

Zdravko Horvačić